



Mejores Prácticas de Partidos Efectivos

Trabajando juntos:

Partidos y Sociedad Civil construyendo soluciones para responder a
las necesidades ciudadanas

Un manual participativo para partidos políticos

Erica Breth
Keila González
(Editoras)

Esta publicación ha sido posible gracias al apoyo brindado por la Agencia Estadounidense para el Desarrollo Internacional (USAID). Las opiniones vertidas en el presente documento pertenecen a los autores y no necesariamente reflejan las opiniones de USAID.

Derechos de autor © Instituto Nacional Demócrata para Asuntos Internacionales (NDI) 2006
Todos los derechos reservados.

Se permite la reproducción y/o traducción parcial de este trabajo para fines no comerciales siempre que se reconozca este trabajo con menciones y el NDI reciba copias de dicha reproducción o traducción.

2030 M Street, NW • Piso 5
Washington, DC 20036
Tel 202.728.5500 • Fax 202.728.5520
contactndi@ndi.org • www.ndi.org

CORRECCION DE ESTILO: Carolina Varela

Agradecimientos a:

Aaron Azelton, Alison Miranda, Caroline Sahley, Clodoaldo Mateo, Deborah Ullmer, Eduardo Colindres, Eduardo Núñez, Erica Brockman, Estefanía Terán, Francisco Herrero, Gary Hansen, Gerardo Le Chevallier, Guillermo Yanco, Ivan Doherty, Javier Alarcón, Javier Callau, Jim Swigert, John Beavoir, Juan Carlos Guerra, Julian Quibell, Julio Donis, Karen Bozicovich, Karina Espinoza, Karina Velásquez, Katy Mudge, Koebel Price, Luis Maes, Luis Nunes, Mario Mitre, Marta Gaba, Mauricio Giraudo, Michael O'Neill, Michel Rowland, Nora Vargas, Pablo León Tobón, Paula Betuzzi, Ray Kuo, Robert Stromberg, Rocio Álvarez, Sandy Quimbaya, Sara Baker, Sefakor Ashiagbor, Sofía Vázquez, Wendy Ramírez.



Tabla de contenidos

| | |
|---|----|
| Sobre el manual..... | 1 |
| Metas y objetivos | 3 |
| El nuevo contexto sobre las relaciones partidos - sociedad | 5 |
| Sociedad civil: características y beneficios | 11 |
| Actividad 1: Elementos comunes..... | 12 |
| Actividad 2: Beneficios de trabajar juntos..... | 14 |
| Dejando atrás los prejuicios..... | 17 |
| Actividad 3: ¿Qué pensamos de ellos?..... | 17 |
| Actividad 4: ¿Qué piensan ellos de nosotros?..... | 18 |
| ¿Por dónde comenzar? | 21 |
| Actividad 5: ¿Cuáles son las metas de mi partido?..... | 22 |
| Pasos para relacionarse con OSC | 25 |
| Actividad 6: Mapeo comunitario..... | 25 |
| Actividad 7: ¿Para que el diálogo? | 28 |
| Actividad 8: Puntos en común – ideas para colaborar | 30 |
| Uniendo las piezas | 32 |
| Actividad 9: Elaborar una estrategia de partido para relacionarse con la sociedad civil | 32 |
| Revisión..... | 37 |
| Materiales de consulta | 38 |
| HOJAS DE TRABAJO | 39 |
| Actividad 1: Elementos comunes..... | 41 |
| Actividad 2: Beneficios de trabajar juntos..... | 42 |
| Actividad 3: ¿Qué pensamos de ellos?..... | 43 |
| Actividad 4: ¿Qué piensan ellos de nosotros?..... | 44 |
| Actividad 5: ¿Cuáles son las metas de mi partido?..... | 45 |
| Actividad 6: Mapeo comunitario..... | 46 |
| Actividad 7: ¿Para que el diálogo? | 47 |
| Actividad 8: Puntos en común – ideas para colaborar | 48 |

Sobre el manual

Está comprobado que, ante sociedades tan cambiantes que exigen a los líderes políticos ser más representativos de sus intereses, los partidos políticos requieren de nuevas metodologías, herramientas y técnicas de gestión política. Este manual de relaciones entre partidos y sociedad civil, busca ser un instrumento que ayude a los partidos a aplicar herramientas para construir una nueva forma de relacionarse con la sociedad. No es un método, sino una metodología, entre varias que pueden ser probadas por los partidos en su esfuerzo por mantenerse vigentes y eficientes ante el nuevo escenario político. Dada la complejidad de las sociedades, no es un manual para la relación entre partidos y ciudadanía en general, dimensión que sería de extrema ambición, sino un manual para las relaciones entre partidos y las denominadas organizaciones de la sociedad civil (OSC), sector que comprende un vasto conjunto de organizaciones, tales como ONG's, fundaciones, tanques de pensamiento, entre otros, y sobre las cuales hablaremos de forma más detallada a lo largo del manual.

NDI pone a disposición de los partidos de América Latina el presente manual como una ayuda y a la vez como una invitación. Ayuda en tanto ofrece metodologías, herramientas y técnicas para gestionar desde los partidos sus relaciones con las organizaciones sociales; e invitación por cuanto llama a los partidos al desafío de reflexionar sobre las nuevas realidades de la sociedad y la política y sobre cómo las mismas determinan su identidad, funciones y lugar en la realidad.

Crear y/o mantener un partido político lleno de vitalidad, dinámico, conectado con la sociedad y competitivo es un proceso que requiere trabajo constante y una orientación que los guíe hacia su crecimiento y desarrollo. Este manual sobre "*Cómo desarrollar soluciones partido-sociedad civil para responder a las demandas ciudadanas*", está dirigido a partidos políticos y a los miembros de los mismos, interesados en ayudar a fortalecer sus instituciones involucrando a las OSC.

Los miembros y capacitadores de partidos políticos pueden utilizar este manual como una herramienta para identificar problemas que podrían surgir al momento de unir fuerzas con otros actores de la sociedad civil, ya que, aún cuando los beneficios de trabajar juntos son evidentes para ambos, los desincentivos, la falta de creatividad y la resistencia al cambio pueden impedir avanzar hacia una relación de colaboración productiva. Así, el propósito del manual es ofrecer herramientas que ayuden a establecer un diálogo constructivo a fin de que el partido pueda verse beneficiado de la relación con las OSC; es en suma ver más allá de las percepciones negativas para identificar intereses similares, conocer los beneficios de trabajar en conjunto, y forjar relaciones que sean la base de soluciones efectivas para responder a las demandas ciudadanas.

Los miembros de los partidos pueden identificar enfoques de interacción con las OSC haciendo los ejercicios de manera individual o colectiva, mientras que los capacitadores de los partidos pueden adaptar los ejercicios para desarrollar sesiones de trabajo participativas con base a las necesidades del partido. Los miembros de los partidos podrán utilizar ejercicios interactivos para analizar y definir el acercamiento ideal de su organización política a las OSC. Igualmente, podrán aplicar los conceptos aprendidos a un caso práctico. Al final del manual, los miembros de los partidos deberán tener un mayor conocimiento sobre el enfoque de su partido para interactuar con las OSC y ser capaces de hacer recomendaciones que incrementen la capacidad de su partido de investigar, contactar, comunicarse y, si lo decide, trabajar en conjunto con las OSC.

Se pueden encontrar ejemplos de interacciones exitosas entre las OSC y los partidos políticos en los recuadros de texto a lo largo del manual.

El NDI trabaja generando herramientas, metodologías e identificando mejores prácticas que contribuyan con el fortalecimiento de una sociedad civil organizada y democráticamente sólida. Asimismo, trabaja informando a los ciudadanos y la sociedad civil respecto a las funciones complementarias de los partidos políticos. Los invitamos a escribir al NDI sobre sus experiencias para así poder compartirlas con otros y mejorar esta herramienta con el tiempo. Para mayor información sobre las relaciones partido/sociedad civil así como otros temas de interés para los miembros de partidos políticos y capacitadores, los invitamos a unirse al intercambio de ideas con otros especialistas en <http://www.ndipartidos.org>.



Metas y objetivos

Al final de este manual, podrán:

1. Describir los beneficios de involucrarse con la sociedad civil.
2. Identificar técnicas para involucrarse con las OSC.
3. Desarrollar herramientas y habilidades para, en caso de desearlo, establecer una estrategia para relacionarse con organizaciones de sociedad civil.

Introducción

El nuevo contexto sobre las relaciones partidos - sociedad

Como en ningún otro período de la historia, el mundo vive profundas transformaciones sociales, económicas, políticas y culturales, que no encuentran parangón en cuanto a su velocidad, profundidad y amplitud. Estos cambios, que afectan todos los ámbitos de la vida humana individual y socialmente concebidos, impactan también la política y sus expresiones institucionales por excelencia: los Estados nacionales y los partidos políticos.

Durante mucho tiempo se ha hablado sobre la llamada crisis de los partidos políticos para referirse a los bajos niveles de confianza que éstos generan en la ciudadanía¹. Los partidos políticos han asumido como propios esos diagnósticos y en respuesta a ellos han venido desarrollando esfuerzos de reforma y modernización para actualizar sus marcos ideológicos y programáticos, reformar la organización, renovar los liderazgos y dotar al partido de nuevos referentes éticos.

Aunque estos esfuerzos han propiciado que los partidos sean más eficientes en su funcionamiento, ello no ha sido suficiente para que los partidos superen el severo problema que les aqueja en las sociedades contemporáneas en relación con la confianza ciudadana; dicho de otro modo, contamos con partidos más eficientes pero no más legítimos. Esta falta de confianza puede estar relacionada con el incumplimiento de las funciones políticas clásicas de los partidos, tales como la representación, mediación e integración de intereses en el contexto de sociedades en acelerado proceso de cambio. Este cambio resalta la necesidad de "renovación" de los partidos políticos, ya que, quedar inermes ante las nuevas formas en las que las sociedades se comunican, trabajan y se relacionan, implicaría la pérdida de importancia de su rol dentro del sistema democrático o incluso su desaparición, riesgo significativo para cualquier sistema democrático.

Por esto es necesario que, como parte de cualquier proceso de reforma partidaria, se considere la forma en que los partidos interaccionan con la sociedad y con sus diferentes actores – viejos y nuevos – para cumplir las funciones de representación, mediación e integración de necesidades e intereses y expectativas de los y las ciudadanas.

Mientras el partido no defina cómo va a cumplir esas funciones de acuerdo al tipo de sociedad en la que se desarrolla, difícilmente los procesos de modernización mencionados serán adecuados para aumentar su efectividad.

I. Transición en las relaciones partidos – sociedad

En su sentido originario, el funcionamiento de los partidos políticos se daba de la siguiente manera: la sociedad y sus actores fundamentales tenían y expresaban necesidades, intereses y

¹ Múltiples encuestas de cultura política han arrojado datos muy similares sobre los niveles de desconfianza de la ciudadanía en los partidos políticos. Algunas de las conocidas son Latinobarómetro, Barómetro de las Américas, XXX, entre otras.

expectativas que tenían que ver con el progreso individual y colectivo; ese conjunto de intereses, necesidades y expectativas eran canalizados a través de los partidos políticos, los cuales realizaban la tarea de asumirlas, procesarlas, integrarlas y jerarquizarlas a partir de su doctrina y programa partidario. Los partidos, una vez integradas y jerarquizadas las demandas y expectativas de la sociedad, competían a través de procesos electorales por el acceso al poder público del Estado y a partir de su obtención, devolvían a los y las ciudadanas, políticas públicas y normas que respondían a sus necesidades, intereses y expectativas.

Sin embargo, las sociedades contemporáneas enfrentan acelerados procesos de diversificación y esta heterogeneidad se refleja en la existencia de movimientos sociales de vieja estirpe (campesinos, sindicatos, estudiantes), nuevos movimientos sociales (movimientos de género o étnicos), organizaciones de sociedad civil de intereses específicos (organizaciones no gubernamentales, fundaciones, *think tanks*), grupos de base comunitaria permanentes o coyunturales, entre otros. Los partidos políticos modernos reconocen que las nuevas sociedades se han diversificado de manera extraordinaria, especialmente por la expansión de las libertades políticas y civiles, la insuficiencia de los Estados como referentes institucionales y la mayor capacidad de acceder a información que existe en nuestra época. Si la realidad social fuera un espectáculo, en el viejo modelo la política hubiere sido una obra de teatro tipo monólogo, en donde en buena medida los partidos eran el actor de la obra y la sociedad era el público. En la actualidad, la política es una megaproducción de cine, en donde ciertamente los partidos siguen siendo actores principales, pero existen múltiples actores secundarios y muchos extras, todos con un papel asignado y con la determinación de asumir de modo directo ese papel.

Si la realidad social fuera un espectáculo, en el viejo modelo la política hubiere sido una obra de teatro tipo monólogo, en donde en buena medida los partidos eran el actor de la obra y la sociedad era el público; en el nuevo modelo de relaciones, la política es una megaproducción de cine, en donde ciertamente los partidos siguen siendo actores principales, pero existen múltiples actores secundarios y muchos extras, todos con un papel asignado y con la determinación de asumir de modo directo ese papel.

Actualmente los partidos siguen siendo un canal para encarar las demandas sociales, pero no el único, sino que comparten esa tarea con otros actores de gran potencia en las nuevas sociedades, como los medios de comunicación o determinadas ONG's. Actualmente existen numerosos grupos de ciudadanos organizados en torno a temas específicos, que aprovechando diversos espacios de construcción de acuerdos y alianzas, han logrado establecer vinculación directa con los diferentes poderes del estado, y en los distintos niveles de gobierno.

Esto implica una transformación radical de los métodos de acción política, pero especialmente la aceptación por parte de los partidos de que la sociedad es un conjunto de actores vivos con voluntades efectivas; por tanto, la nueva política lleva a los partidos a establecer relaciones de comunicación, procesos de construcción de acuerdos y establecimiento de alianzas con actores sociales autónomos de la voluntad de los

partidos. Se requiere por tanto de nuevos instrumentos de diálogo y construcción de acuerdos que potencien la capacidad de los partidos para interactuar con la sociedad.

Todas estas condiciones hacen que un partido político efectivo sea no sólo el que gana elecciones gracias a la gerencia político-electoral, sino el que consigue construir mejores redes de articulación

político social con los sectores y grupos organizados y no organizados de la sociedad civil, los cuales potencian su capacidad de representación política.

II. Caso de Latinoamérica—papeles no específicos, competencia y antagonismo

En teoría, los partidos y las OSC cuentan con funciones diferenciadas y potencialmente complementarias. Pero en la práctica, hay cada vez más superposición de funciones y algunos partidos pueden sentir que su espacio político está siendo amenazado. En Latinoamérica, especialmente, esto ha llevado a un mayor antagonismo y competencia, en lugar de generar mayor cooperación.

Dado el quehacer político actual, es particularmente difícil establecer límites y funciones claras y específicas a cada actor, y más aún aspirar a que cada uno se mantenga en su lado de la cancha. Sin embargo, es importante reconocer las funciones principales de cada grupo. Por ejemplo, si bien tanto partidos políticos como organizaciones de la sociedad civil podrían desarrollar opciones de políticas públicas, los partidos pueden implementar dichas opciones a través de los representantes elegidos para el gobierno mientras que las OSC normalmente se ven limitadas a abogar por el tema desde fuera.² Adicionalmente, los partidos tienen la difícil tarea de rendir cuentas ante sus militantes así como ante el electorado mientras que las OSC normalmente rinden cuentas a segmentos específicos de la sociedad.

Surgen complicaciones adicionales debido a que los partidos ya no son los únicos que ofrecen estructuras para la participación política o la capacitación de nuevos dirigentes. Asimismo, los ciudadanos son cada vez más conscientes de sus derechos y esto los hace buscar opciones diferentes de participación política. En algunos casos, los partidos o la legislatura nacional piden a las OSC capacitar a sus nuevos líderes. Asimismo, las OSC se convierten en instancias donde los ciudadanos participan políticamente de numerosas maneras. De hecho, muchos líderes políticos surgen después de una activa participación en las OSC.

Esta transición de la esfera sociedad civil hacia partidos políticos, es un resultado natural de la participación ciudadana en el campo de los asuntos públicos; sin embargo, algunos partidos en Latinoamérica se preocupan porque algunas OSC desean eventualmente asumir las funciones propias de un partido político sin convertirse en un partido, y sin asumir la responsabilidad y costos de ser un partido político. Esta práctica ofrece distintas alternativas de ganar el poder político y trastoca uno de los roles tradicionales de los partidos.

Tensión o Colaboración

En Tailandia, Filipinas, Bolivia y Venezuela, las reformas en los códigos electorales, las cuales han permitido la postulación de candidatos a través de agrupaciones ciudadanas o por iniciativa propia, ha provocado cierta tensión entre estas agrupaciones y los partidos políticos.

Por otro lado, en el caso de México, el Partido de la Revolución Democrática (PRD) vio el activismo de la sociedad civil en la política como una oportunidad, e invitó a miembros de la sociedad civil a presentarse como candidatos del PRD a fin de mejorar la credibilidad del partido.

² Algunas excepciones incluyen Bolivia, Tailandia y las Filipinas (Gwendolyn Bevis).

Sin embargo, no todos los partidos lo ven así. En algunos países, el recelo interno de los partidos respecto de las OSC es tan fuerte que los dirigentes de los partidos terminan evitando cualquier esfuerzo por encontrar puntos en común, generar sinergias y celebrar acuerdos mutuamente beneficiosos entre las agrupaciones, lo cual se traduce en pérdida para ambos.

Si bien los partidos y las OSC pueden estar en desacuerdo sobre los temas de mayor relevancia para la sociedad y cómo resolverlos, expresar puntos de vista opuestos puede, de hecho, ser saludable para el sistema político y llevar a un mejor entendimiento de los problemas y sus posibles soluciones. Cuando un sistema político funciona bien, estos intercambios llevan a un mejor conocimiento y a compromisos factibles, los cuales son esenciales para una democracia activa.

III. El ideal—equilibrio de funciones

El derecho de los ciudadanos a participar en asuntos públicos como individuos o a través de organizaciones como partidos políticos y agrupaciones civiles es un principio fundamental de la democracia. La participación en los partidos políticos ayuda a agregar diversos intereses, generar compromiso y consenso sobre políticas públicas y legislación, así como dar forma a los gobiernos y legislaturas. Los ciudadanos que participan en las OSC promueven la participación, la receptividad del gobierno y la rendición de cuentas del gobierno, dan una voz a los sectores menos representados, y ayudan a fijar la atención de la sociedad hacia una variedad de temas importantes.

Dicha actividad de las OSC se describe a menudo como un factor que contribuye a la “demanda” en la política ya que sirve como un medio constructivo para que los ciudadanos hagan conocer sus necesidades.³ Al mismo tiempo, los partidos políticos son el lado de la “oferta” ya que ayudan a convertir los intereses y demandas de los ciudadanos en propuestas, políticas y leyes. Juntos, los partidos y las organizaciones de la sociedad civil pueden desarrollar soluciones efectivas para las necesidades ciudadanas.

Por ejemplo, los ciudadanos más pobres podrían tener dificultades en recibir una adecuada atención de salud. Una OSC que trabaje por mejorar la salud pública hace conocer la grave situación y ofrece ideas de cómo podrían mejorar los servicios de salud (es decir, las agrupaciones civiles publicitan la “demanda” de una mejor atención en salud). A su vez, un partido político podría incorporar algunas de las ideas de la OSC en su plataforma de salud y canalizar la información a sus representantes en el gobierno a fin de desarrollar leyes, políticas y programas para una solución factible al problema (es decir, el partido responde a la demanda con una “oferta” de propuestas, leyes y programas concretos para mejorar la atención de salud.)⁴ De este modo, los partidos y las OSC se encuentran en una relación funcional y mutuamente beneficiosa que redundará en beneficios para la sociedad.

³ Existen excepciones a esto – algunos grupos civiles brindan servicios (por ejemplo, atención de salud a bajo costo), que en esencia, son parte de la oferta brindada normalmente por el gobierno o el sector privado. Pero en general, las agrupaciones civiles activas en los asuntos públicos se consideran la variable de demanda en la ecuación.

⁴ Para mayor información sobre este tema, ver el artículo completo de Ivan Doherty.

Capítulo 1

Sociedad civil: características y beneficios

Objetivo: Discutir las características de la sociedad civil e identificar cuáles pueden ser los beneficios para el partido de relacionarse con este sector

Una de las primeras preguntas que pudieran surgir al trabajar este tema es ¿qué es exactamente la “sociedad civil”? Algunos definen a la sociedad civil dependiendo de quienes la conforman:

“La sociedad civil es una amplia gama de organizaciones no gubernamentales y sin fines de lucro que están presentes en la vida pública, expresan los intereses y valores de sus miembros y de otros, según consideraciones éticas, culturales, políticas, científicas, religiosas o filantrópicas. Por lo tanto, el término organizaciones de la sociedad civil abarca una gran variedad de organizaciones: grupos comunitarios, organizaciones no gubernamentales, sindicatos, grupos indígenas, organizaciones de caridad, organizaciones religiosas, asociaciones profesionales y fundaciones” – **Banco Mundial**

“La sociedad civil está compuesta por los ciudadanos y ciudadanas, sujetos individuales, y por los grupos de ciudadanos, sujetos sociales, de una sociedad determinada, que han asumido un nuevo papel: el de la participación. Las organizaciones sociales forman parte de la sociedad civil, pero no constituyen su universo” – **Mu-Kien Sang Ben, Politóloga.**

Otros tratan de explicar el concepto partiendo de su función u objetivos:

“La sociedad civil es diferente del Estado y de los partidos políticos, pues éstos tienden a concentrar su aspiración en la conquista del poder del Estado para realizar la transformación de la sociedad. En cambio, la sociedad civil no pretende alcanzar el poder del Estado” – **Fabio Abreu, Sociólogo**

“La sociedad civil no actúa, son sus instituciones, las entidades, las personalidades que se desarrollan, que se mueven en su seno, las que activan sus agendas, promueven sus intereses y luchan por ellos, creando escenarios que pueden agotarse en el mismo espacio o trascender hacia donde generalmente se dirigen las demandas, la sociedad política o Estado” – **Félix Ulloa, Jurista y Analista Político**

Al revisar estas definiciones sobre qué es la sociedad civil se hace evidente que ésta se presenta en diversas formas y tamaños, sumado a que existe un amplio debate sobre quienes la conforman. En este sentido, es muy difícil determinar cuáles organizaciones forman parte de este segmento y cuáles

Sociedad Civil
Grupos organizados, a excepción del gobierno, las empresas y los partidos políticos, que representen una gran variedad de intereses y vínculos alrededor de los cuales los ciudadanos se organizan voluntariamente para lograr un objetivo común.

no, por lo cual tal vez nunca lleguemos a ponernos de acuerdo en una definición universal del término⁵. Las OSC pueden girar en torno a casi cualquier actividad y tema para apoyarlo activamente y generar un cambio, o simplemente para debatir sobre el mismo entre los miembros. Pueden ser sociales (un club de fútbol) o de naturaleza religiosa (un grupo eclesiástico), pueden tratar de promover ciertas posturas de política pública o brindar servicios a las personas menos asistidas o investigar sobre temas académicos. Las OSC pueden ser agrupaciones con un registro oficial u organizaciones como los “*think tanks*” (centros de investigación y análisis); también pueden ser organizaciones informales, tales como asociaciones comunitarias, grupos de mujeres, de jóvenes o estudiantes. Asimismo, se debe señalar que algunas personas hacen una distinción entre las organizaciones de voluntarios y las “profesionales” con personal remunerado, por ejemplo, un equipo distrital de fútbol vs una Cámara de Comercio. Para los fines de este manual, utilizaremos el término “organizaciones de la sociedad civil” (OSC) para referirnos a grupos que representen una gran variedad de intereses y vínculos en torno a los cuales los ciudadanos se organizan voluntariamente para lograr un objetivo común. Se exceptúan al gobierno, las empresas y los partidos políticos.

Más allá del concepto que a su partido le parezca el más acertado, si revisamos cuidadosamente estas y muchas otras definiciones, podemos encontrar elementos comunes.

Características de las organizaciones de la sociedad civil

Actividad 1: Elementos comunes

Objetivo: Establecer algunos elementos comunes de las organizaciones de sociedad civil.

Revise nuevamente las definiciones de sociedad civil presentadas en la página anterior, y algunas otras que usted conozca o proponga, e identifique algunos elementos o características comunes que encuentre en todas ellas.

1.

2.

⁵ Para efectos prácticos de este manual hemos incluido en el recuadro la definición que maneja el NDI. No obstante, como se verá mas adelante, cada partido deberá construir su propia definición, a partir de la cual podrá desarrollar sus propios vinculos con las organizaciones de sociedad civil.

3.

4.



Preguntas a considerar

¿Puede usted identificar algunas organizaciones de ciudadanos de su comunidad que cubren estas características? Lístelas.

Independientemente de las definiciones que cada uno tenga y de las características que cada grupo o persona haya identificado, existen tres elementos comunes a todas las organizaciones de sociedad civil:

- **Fuera del gobierno:** mas allá del formato que tomen, ya sean asociaciones civiles o instituciones de asistencia privada, en su sentido primigenio, las OSC no forman parte de la estructura gubernamental.
- **Intereses colectivos:** las OSC trabajan en torno a intereses o problemas que afectan a un colectivo de ciudadanos, es decir, problemas o situaciones sobre las cuales más de un individuo tiene un interés particular.
- **Organización:** ya sea que opte por una estructura formal (que vaya desde una junta directiva hasta un equipo técnico) o por una más simple e informal (como una junta vecinal), todas las OSC cuentan con alguna forma de organización o estructuración interna, una forma de ordenar el trabajo y las responsabilidades del mismo.

Independientemente de cuál sea la definición entendida por su partido, o cuáles son los grupos que su partido considera parte de la sociedad civil, es importante que el partido establezca una definición de sociedad civil, a fin de que tenga un horizonte sobre las instituciones con las que puede establecer alguna relación de trabajo y/o colaboración, y para que pueda responder a las demandas ciudadanas.

Para los partidos, el desafío en cuanto a las OSC de hoy, es que algunas trabajan en la esfera pública de la misma manera que los partidos. Normalmente, este trabajo se ve limitado a impulsar y ayudar a desarrollar soluciones de políticas públicas, pero en algunos casos, las OSC podrían incluso presentar candidatos. Esto puede ser desconcertante para los partidos políticos que, de por sí, son el centro de las críticas de las OSC, y ahora deben enfrentar a dichas agrupaciones civiles en contiendas por un cargo público. Por otro lado, también puede representar una oportunidad para los partidos, como veremos en la siguiente sección.

Actividad 2: Beneficios de trabajar juntos

Objetivo: Identificar posibles beneficios de la colaboración entre partidos políticos y organizaciones de sociedad civil.

Piense en alguna experiencia en la que su partido se acercó o colaboró exitosamente de forma puntual con una o varias organizaciones de sociedad civil.

¿En qué benefició a su partido esta colaboración?

1.

2.

3.

4.

¿En qué ayudó esta colaboración a la(s) organización(es) con las que se trabajó?

1.

2.

3.

4.

Asociarse con las organizaciones de la sociedad civil trae consigo posibles beneficios para muchos partidos políticos. Todos los partidos cuentan con tiempo, personal y dinero limitados. Algunos desafíos comunes en los partidos son capacitar nuevos dirigentes, desarrollar plataformas y políticas informadas, así como mejorar la comunicación con el electorado. Algunos partidos han probado los beneficios y han descubierto que las OSC pueden ayudar a llenar algunos de estos vacíos. ¿Cómo? A continuación se dan algunas ideas sobre cómo la forma de trabajar con las OSC puede ayudar a sus partidos a incrementar la democracia interna, transparencia y el contacto

con nuevos sectores; y cómo finalmente puede ayudar al partido a resolver de manera más efectiva los problemas ciudadanos.

Mayor democracia interna

Trabajar juntos por la democracia interna...

Libertad de Información AC (México) y Common Cause (EEUU) **ofrecen a los partidos políticos gratuitamente posturas de política sobre temas específicos y proyectos de ley** con respecto a los temas que apoyan activamente (reforma electoral, acceso a la información). www.commoncause.org; www.limac.org.mx.

Entendiendo la democracia interna como la capacidad de los partidos para promover valores democráticos en su interior, las OSC pueden ayudar a los partidos políticos a mejorar sus plataformas, políticas públicas y competencias, así como a volver al partido más dinámico, efectivo y profesional. Las OSC pueden ofrecer al partido su experiencia en el análisis de políticas o en el desarrollo de plataformas e iniciativas legislativas;

también colaboraran cuando organizan debates políticos y foros temáticos con representantes de los partidos, funcionarios electos y candidatos sobre diversos temas tales como elecciones, legislaciones pendientes o nuevas prioridades de interés público. Asimismo, las OSC pueden proveer servicios de encuestas y sondeos, o de capacitación a los miembros de un partido político con el propósito de aumentar las capacidades de los líderes partidarios (negociaciones, comunicaciones, gestión).

Mayor transparencia

En lo que se refiere a las prácticas de transparencia partidaria, se entiende la transparencia como la forma en la que los líderes partidarios rinden cuenta a los miembros y simpatizantes, los partidos pueden pedir ayuda a las OSC para aumentar la transparencia del partido

Trabajar juntos por la transparencia y democracia interna...

Participación ciudadana (República Dominicana) **monitorea las elecciones internas del partido**, con lo que reduce los temores internos de fraude y aumenta la percepción pública de la transparencia interna del partido. www.pciudadana.com.

supervisando las elecciones internas del mismo o apoyando con expertos en códigos de ética para elaborar/mejorar el código del partido. Implementar procesos de rendición de cuentas desde las organizaciones políticas implica establecer mecanismos de comunicación y relación permanente (y de doble vía), entre los partidos y las OSC. Colaborar con OSCs permite poner a la disposición del público información comprensible, relevante, oportuna y confiable sobre el trabajo del partido, así como establecer controles para la vigilancia de las reglas y las actuaciones.

Mayor contacto con la población

El contacto con la población implica atraer organizada y estratégicamente a nuevos simpatizantes y miembros. Los partidos pueden pedir ayuda a las OSC para estar al tanto de las inquietudes

ciudadanas y comunicarse con los electores. La OSC pueden, por ejemplo, incluir artículos en los boletines de los partidos; destacar leyes auspiciadas por el partido; invitar a los partidos a los eventos; ofrecer voluntarios para ayudar a movilizar el voto en las elecciones; brindar servicios educativos a los electores; y apoyar públicamente a un partido político para alentar a los ciudadanos a unirse a dicho partido.

Del mismo modo, los partidos pueden ayudar a las OSC. Si bien las OSC forman opiniones y tratan de influir en las políticas, normalmente no pueden implementarlas independientemente. Por ello, cada vez que existe un partido que avale las mismas ideas que las organizaciones, encontrar una manera de trabajar juntos podría ser muy atractivo y les permitiría lograr una meta común de manera más efectiva.

De existir una causa común, la OSC podría considerar la colaboración con un partido político como una oportunidad para promover sus intereses. Como parte de la colaboración, el partido podría proponer una legislación, discutir públicamente y profundizar el conocimiento público respecto de un tema en particular o proponer el aumento del financiamiento público para un tema. En algunos casos, un partido podría ofrecer voluntarios y miembros para promover una plataforma común o una campaña temática, como puede ser la reforma provisional o la mejora de la educación secundaria.

Obviamente, algunas OSC escogen no trabajar con partidos en absoluto. Algunas OSC prefieren trabajar con muchos partidos a fin de mantener su independencia; otras prefieren trabajar con un solo partido cuyos valores coincidan con los suyos. Al hacer un cuidadoso análisis entre los intereses del partido y los de la OSC, el partido puede convertir lo que muchos partidos ven como un problema en una oportunidad positiva para aprovechar los recursos y resolver los problemas de los ciudadanos.

Trabajar juntos por la llegada comunitaria...

Transparencia (Perú) **organiza debates multipartidarios** sobre temas de interés nacional en Perú, lo que permite a los candidatos mostrar en qué difieren de sus contrincantes.

Rock the Vote (EEUU) organiza debates multipartidarios sobre temas de juventud, exponiendo a los candidatos ante los electores más jóvenes. Para más información puede acceder a www.transparencia.org.pe; www.rockthevote.com.

Finalmente...

Al momento deberían poder definir el concepto de sociedad civil y los beneficios generales derivados del trabajo conjunto entre los partidos y las OSC. Ahora bien, estos beneficios pudieran no ser aprovechados al máximo si la relación con las OSC se basa en las percepciones o creencias mutuas, supuestos que podrían estar mal fundamentados.

Capítulo 2

Dejando atrás los prejuicios

Objetivo: Analizar las percepciones que los partidos tienen de las organizaciones de sociedad civil, y éstas de los partidos políticos, así como reflexionar acerca de qué tan reales son dichas percepciones

A menudo, los partidos políticos tienen percepciones negativas de las organizaciones civiles – algunos se quejan que “éstas critican a los partidos todo el tiempo” o que “secretamente desean reemplazar a los partidos políticos”. Dichas percepciones pueden dificultar la creación de una relación constructiva, incluso si el partido se beneficia del conocimiento o las ideas adicionales de las OSC. Asimismo, muchas organizaciones de la sociedad civil tienen percepciones igualmente negativas de los partidos políticos – “todos son unos corruptos adictos al poder sin interés alguno en representar a los ciudadanos”.

Ha sido sólo recientemente que un gran número de organizaciones de la sociedad civil ha entrado en la escena política con comentarios, críticas, propuestas, manifestaciones y servicios que se entrelazan con el trabajo de los partidos políticos. Esto representa una gran oportunidad tanto para los partidos políticos como para las organizaciones. A los partidos, sirve para que labren organizaciones más sólidas, obtengan éxitos electorales y representen a sus electores de manera más efectiva; a las organizaciones, sirve para que logren sus misiones. Sin embargo permanentemente se ve un gran distanciamiento entre las dos.

¿En qué medida lo que pensamos de la sociedad civil es cierto? ¿Qué tanto es mero prejuicio?

Actividad 3: ¿Qué pensamos de ellos?

Objetivo: Describir las perspectivas sobre la sociedad civil

¿Qué piensan los partidos políticos de las organizaciones de la sociedad civil? En el siguiente espacio, enumere tres o cuatro ideas que vengan a su mente cuando piensa en las organizaciones de la sociedad civil.

| POSITIVOS | NEGATIVOS |
|-----------|-----------|
| 1. | 1. |
| 2. | 2. |
| 3. | 3. |



Preguntas a considerar

¿Qué experiencias personales han tenido que los llevan a tener esta impresión de las organizaciones de la sociedad civil? ¿A quién conocen que desempeñe un papel activo en una organización de la sociedad civil? ¿Conocer a alguien en una organización específica influye en su percepción de la organización o su propósito? ¿Que pensarían los miembros del partido si éste colaborase con alguna OSC? ¿Cómo contribuyen las respuestas/reflexiones hechas a partir de las preguntas anteriores a dichas percepciones?

Aun cuando algunos miembros de los partidos están interesados en explorar los posibles beneficios de trabajar en conjunto con las OSC, es posible que encuentren resistencias de los dirigentes y de otros miembros del partido. Esto puede ocurrir en las organizaciones de la sociedad civil también.

Actividad 4: ¿Qué piensan ellos de nosotros?

Objetivo: Describir las percepciones de la sociedad civil sobre los partidos

¿Qué piensan las organizaciones de la sociedad civil de los partidos políticos? En el siguiente espacio, lo que ha escuchado de personas que participan activamente en la sociedad civil sobre los partidos políticos.

| POSITIVOS | NEGATIVOS |
|-----------|-----------|
| 1. | 1. |
| 2. | 2. |
| 3. | 3. |



Preguntas a considerar

¿Por qué cree existen dichas percepciones y cómo se generan? ¿Cree que éstas reflejan la realidad? ¿Por qué sí o por qué no? ¿Cómo contribuyen las respuestas/reflexiones hechas a partir de las preguntas anteriores a dichas percepciones?

Las OSC pueden ser renuentes a trabajar con los partidos por percepciones tales como que todos los partidos son corruptos o que no tienen interés en resolver las demandas ciudadanas, o sencillamente porque pueden ser vistas como partidarias y poner en riesgo su posición independiente. Sin embargo, si se establece una relación constructiva, esta podría ayudar tanto a los partidos como a las organizaciones a lograr su misión. Vale la pena entender las posiciones, demandas e intereses de cada parte al momento de explorar la posibilidad de trabajar juntos de alguna manera.

Independientemente de nuestras percepciones positivas o negativas, las acciones y opiniones de las OSC son una parte integral del panorama político actual.

Finalmente...

Es importante que el partido tenga en cuenta que el trabajo con las OSC no debe hacerse partiendo de percepciones negativas pues éstas pueden estar alejadas de la realidad. De igual forma hay que motivar a las organizaciones a dejar a un lado las percepciones negativas sobre los partidos y a entender cuál es la dinámica de trabajo de ellos. Asimismo, como veremos en el siguiente capítulo, el establecer una relación con las OSC debe ser una estrategia que el partido desarrolle basándose, fundamentalmente, en sus objetivos partidarios.

Capítulo 3

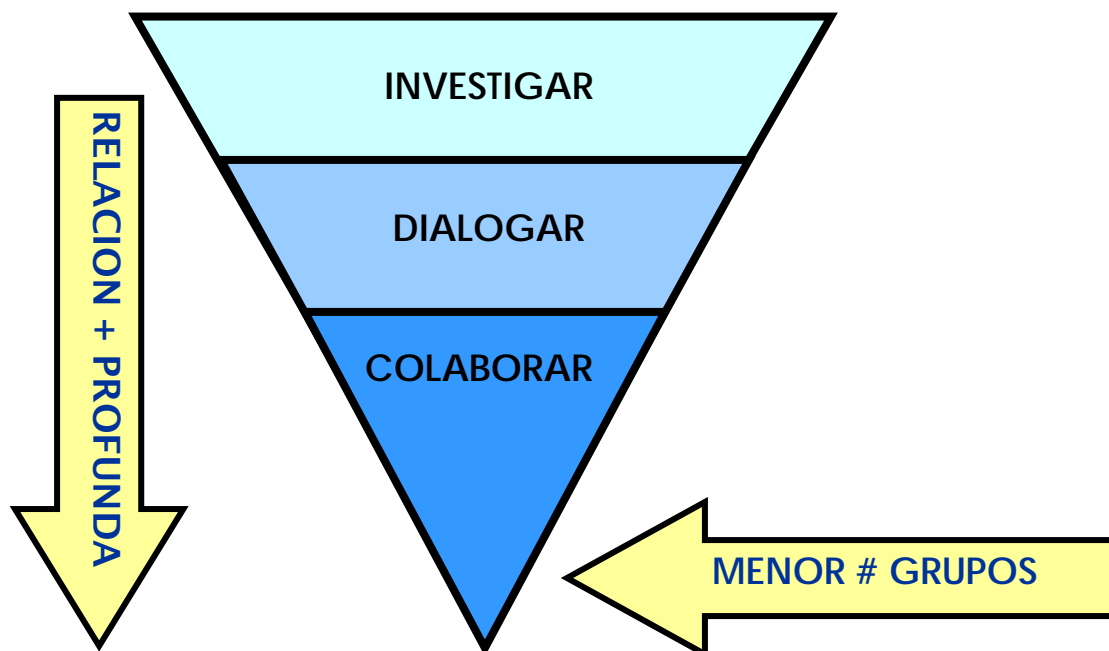
¿Por dónde comenzar?

Objetivo: Identificar los niveles en los que el partido puede relacionarse con las organizaciones de la sociedad civil y el punto de partida para construir una relación

Como lo muestran los ejemplos de trabajo entre partidos políticos y sociedad civil presentados en el capítulo anterior, la profundidad de la relación entre los partidos y las organizaciones de sociedad civil puede variar, no sólo por el nivel de interés de cada partido sino también por el interés mismo que presenten las OSC.

La profundidad de las relaciones puede entenderse partiendo desde un contacto de menor nivel, que consiste en una simple indagación sobre las OSC hasta uno de mayor nivel en donde se establecen parámetros de colaboración para procesos coyunturales o de largo plazo.

Podemos ver el rango de posibilidades en el siguiente gráfico:



Más adelante abordaremos con mayor detalle qué implica cada uno de estos niveles y cuáles son los pasos que el partido puede dar para establecer alguna relación con cualquier OSC. La decisión que tome el partido, respecto de hasta qué nivel llegar al momento de involucrarse con una o varias OSC, dependerá de los intereses que el partido y las OSC tengan.

Asimismo, el que el partido *reflexione y defina cuáles son sus metas y objetivos partidarios*, es precisamente el punto de partida para establecer contacto o colaboración con las OSC, pues estas definiciones le servirán como guía para determinar el tipo de relación que desea establecer con

otros actores sociales. Toda relación con una OSC debe tener un propósito, y por eso es importante que el partido determine cuáles son sus metas a corto, mediano y/o largo plazo, y que considere las formas en las que las organizaciones de la sociedad civil pueden ayudarle a conseguir esas metas.

Actividad 5: ¿Cuáles son las metas de mi partido?

Objetivo: Identificar y reflexionar sobre las metas e intereses del partido

En el siguiente espacio, enumere tres o cuatro de las actuales metas de su partido, de acuerdo al nivel territorial en el que usted trabaja (municipal, provincial/ departamental, nacional), así como acciones específicas para cada meta. Puede pensar en metas de corto plazo (1 año), mediano plazo (2-5 años) o de largo plazo (más de 5 años).

| METAS DEL PARTIDO | ACCIONES ESPECIFICAS |
|---|--|
| 1. Aumentar, para finales de año, en un 10% el número de miembros activos menores de 35 años. | <ul style="list-style-type: none"> - Capacitar a jóvenes para jornadas de visita - Realizar encuentros con jóvenes - Desarrollar materiales de difusión |
| 2. | |
| 3. | |
| 4. | |
| 5. | |



Preguntas a considerar

¿Tiene su partido un documento que establece sus metas? ¿Ha realizado su partido, recientemente, un ejercicio de planeación estratégica?

Su partido también puede realizar un análisis más sistemático que el ejercicio anterior utilizando diversas herramientas de planeación estratégica. Por ejemplo, podría utilizar una matriz FODA (Fortalezas, Oportunidades, Debilidades, Amenazas) y determinar dónde podría la sociedad civil ayudar a su partido a mitigar sus debilidades o a aprovechar mejor sus fortalezas para así ayudar al partido a cumplir sus metas. Otra alternativa es utilizar el Triángulo de Mejores Prácticas de Partidos de Efectivos del NDI (Breth, Quibell. 2003), como una herramienta de evaluación interna, que facilite la identificación de metas, planes o proyectos de reforma partidaria. Es importante evaluar el desempeño del partido en cada una de las prácticas e identificar las prácticas/ objetivos en las que las organizaciones de la sociedad civil podrían ser de utilidad.

Finalmente...

Como hemos visto, el trabajo de relacionarse con organizaciones de la sociedad civil debe tener como fundamento los objetivos partidarios, los cuales ayudarán a delimitar el nivel de trabajo con uno o varias OSC. Antes de trabajar con cualquier OSC, es importante conocerlas a cabalidad, mediante una investigación detallada, como veremos en el siguiente capítulo.

Capítulo 4

Pasos para relacionarse con OSC

Objetivo: Explicar los niveles en los que el partido puede relacionarse con organizaciones de la sociedad civil y presentar herramientas que puedan ayudar al proceso

Un partido puede establecer diferentes tipos de relaciones con las organizaciones de la sociedad civil, desde el simple contacto hasta un trabajo de colaboración sostenido. Para cada nivel existen diferentes herramientas y procedimientos que permiten al partido tomar decisiones acertadas respecto a la relación que se quiera establecer.

Paso #1 - Saber quién está del otro lado: investigar

Si su partido ha determinado que desea conectarse más con las OSC que tienen misiones complementarias a sus valores, plataformas y metas, es importante saber qué organizaciones existen, los objetivos que éstas persiguen y las actividades que desarrollan en la comunidad. La mayoría de OSC tienen misiones específicas que orientan todas sus actividades, y algunas podrían ser complementarias a los valores, plataformas y metas de su partido. Para esto es necesario que el partido tome tiempo para investigar sobre el trabajo de las OSCs. Investigar es indagar sobre un sujeto, en este caso, una organización de la sociedad civil; tratar de conocer su historia de trabajo, experiencia, intereses, etc. Veamos algunas herramientas útiles para informarse apropiadamente organizaciones de la sociedad civil

Investigar

Realizar actividades intelectuales y experimentales de modo sistemático con el propósito de aumentar los conocimientos sobre una determinada materia

Diccionario de la Lengua Española

Actividad 6: Mapeo comunitario

Objetivo: Identificar organizaciones de interés

Enumere en la columna A tantas OSC como vengan a su mente dentro de su ámbito específico de acción política (ej. Barrio, municipio, departamento, nación). Escriba en la Columna B, qué tipo de organización es (puede ser *think tank*, proveedor de servicios, asociación profesional, de presión, etc.). Escriba en la columna C, la misión de la organización o la que usted piensa es la meta principal. Finalmente, en la columna D anote las actividades que realiza cada organización. Veamos los siguientes ejemplos.

| A Organización | B Tipo | C Misión | D Actividades |
|---|-------------------------------|---|---|
| <i>Asociación de Cáncer de Mama</i> | <i>Proveedor de servicios</i> | <i>Realizar exámenes de salud para las mujeres de bajos recursos.</i> | <i>Exámenes médicos Seminarios Talleres regionales</i> |
| <i>Sindicato Agrícola</i> | <i>Asociación profesional</i> | <i>Negociar y promover mejores salarios y condiciones laborales para sus miembros</i> | <i>Campañas a favor de los trabajadores Asesoría a trabajadores</i> |
| <i>Grupo de Reforma de Políticas de Educación</i> | <i>Think tank</i> | <i>Diseñar y presentar políticas públicas alternativas para la mejora de la educación</i> | <i>Elaborar informes Monitoreo de políticas educativas</i> |
| | | | |
| | | | |
| | | | |



Preguntas a considerar

¿Existe algo que le/los sorprenda de su lista? Con la información disponible, ¿Cree usted que existen oportunidades de trabajo conjunto entre su partido y esas OSC? o ¿Requiere más información? ¿Cómo podrían conocer más sobre estas organizaciones?

A continuación, algunas otras maneras de realizar una investigación más integral y un mapeo comunitario:

- Consultar un directorio de los grupos comunitarios u organizaciones sociales que trabajen o existan en su área (e.g, *El Directorio de ONGs vinculadas con políticas públicas* elaborado por CIPPEC en Argentina, www.cippec.org);

- Obtener ideas de los miembros del partido, incluyendo información sobre los grupos a los que pertenecen. En un evento del partido pedir que les ofrezcan una lista de los grupos y contactos;
- Revisar listas de asistentes a los eventos del partido. Añadir un espacio en las hojas de registro de eventos para preguntar sobre la vinculación del asistente a organizaciones de la sociedad civil y luego buscar a sus representantes;
- Contactar a grupos con los que su partido ha colaborado en el pasado;
- Revisar el registro público de las OSC;
- Realizar una encuesta;
- Explorar en Internet.

En ocasiones es necesario que el partido establezca un primer contacto con las organizaciones para recabar más información sobre lo que hacen y su personal, así como también presentar la organización a su partido y a los miembros. Esto puede implicar sostener una reunión entre los dirigentes. Este proceso facilita conocer con mayor detalle los intereses y expectativas de las OSC y ayuda a que el partido tome una decisión más informada sobre si colaborar o no con alguna organización.

Esta investigación será un elemento clave para decidir con cuáles organizaciones dialogará en el futuro, y cuál será el siguiente paso. Obviamente, ustedes no querrán dialogar a todas las OSC en su área. Por ejemplo, ¿hay en su lista una OSC vinculada con otro partido político? ¿O una OSC que saben se opone a sus plataformas y posturas partidarias? Quizá no querrán desperdiciar tiempo en ellas. En cambio, ¿hay en su lista alguna OSC relacionada con su partido o la rama internacional del partido? Quizá quieran contactarlos para conocerlos más y ver si tienen intereses complementarios a los de su partido. Probablemente, existen muchas organizaciones que se encuentran en un punto intermedio.

Trabajar juntos por la democracia interna...

El Centro de Investigación Económica Nacional (Guatemala) desarrolla **reseñas sobre políticas de temas nacionales**, que son utilizadas por partidos políticos de la misma ideología y de forma gratuita.
www.cien.org.gt.

Algunas OSC quizá solo quieran aliarse con un partido. Por ejemplo, el *think tank* ecuatoriano CORDES estaba vinculado con el ex Partido de Democracia Popular. Los documentos de política que elabora CORDES atrajeron el interés de este partido en particular. Algunas OSC quizá deseen trabajar con un amplio espectro de partidos. Participación Ciudadana en República Dominicana es un ejemplo. Por el contrario, algunas OSC quizá no deseen trabajar con ningún partido político. Investigar y contactar efectivamente es esencial para darle a su partido insumos que le permitan decidir cuál organización es la más adecuada para lograr una activa colaboración.

Paso #2 - Hablar uno con el otro: dialogar

Una vez que tengan una buena cantidad de información, probablemente ya estén listos para empezar a debatir ideas importantes en un intercambio o diálogo más formal.

Dialogar es formar parte de una discusión dirigida al estudio de un tema o resolución de un conflicto. Por ejemplo, si ustedes tienen conocimiento de que la OSC trabaja en la reforma educativa y ése es un tema de interés para el partido, quizá podrían invitar a los líderes de la OSC a presentar sus ideas ante la comisión de educación del partido. Iniciar una discusión sobre temas de interés mutuo no implica una asociación, aunque sí puede sentar las bases para una futura colaboración entre el partido y la OSC. Otro ejemplo de diálogo se daría si el partido estuviera interesado en aumentar el número de miembros jóvenes y ha identificado universidades en el área con las cuales ha iniciado la comunicación; el partido podría reunirse con los jóvenes universitarios para escuchar sus opiniones sobre los problemas más importantes que enfrentan hoy en día. Iniciar diálogos con las OSC puede *contribuir a los esfuerzos inmediatos del partido para acercarse a la gente, así como una inversión para futuras actividades que el partido desea realizar*. Cuando tengan una necesidad específica en el futuro, ya habrán forjado una relación con los grupos y las personas que podrían ser de ayuda.

Dialogar

*Discutir o tratar un tema en busca de
avenencia.*

Diccionario Enciclopédica Espasa

¿Qué otras ideas tienen sobre oportunidades para hacer contacto y dialogar con las OSC?

Actividad 7: ¿Para que el diálogo?

Objetivo: Identificar acciones concretas que pueda realizar el partido para establecer y/o mantener el diálogo con las OSC

En la Columna A anote cuando menos tres metas partidarias de las identificadas en la actividad 5. Revise nuevamente la información de la actividad 6 (mapeo comunitario) y seleccione, para cada meta partidaria, por lo menos una organización en la que su partido estaría interesado. Finalmente, en la Columna C, escriba algunas ideas acerca de qué acciones podría tomar su partido para establecer o mantener el diálogo con esas organizaciones. Vea los siguientes ejemplos.

| A Metas partidarias | B OSC | C Como establecer / mantener el diálogo |
|--|---|---|
| <i>El partido desea acercarse al movimiento magisterial</i> | <i>Grupo de Reforma de las políticas educativas</i> | <i>Solicitar una reunión con la directiva de la organización</i> |
| <i>El partido desea inscribir nuevos miembros del sector campesino</i> | <i>Sindicato Agrícola</i> | <i>Organizar una reunión en la sede local del partido y pedir al sindicato que invite a sus afiliados</i> |

1.



2.

3.



Preguntas a considerar

¿Qué recursos necesita su partido para contactarse con las OSC? ¿Creen que el contacto o el diálogo con las OSC es algo que su partido pueda lograr?

Paso #3 - Actuar de manera conjunta: colaborar

Si su partido ha hecho un diagnóstico sobre las OSC en su comunidad, las ha contactado y dialogado con ellas, es probable que ya haya identificado intereses superpuestos o complementarios a los de su partido. Esto podría sugerir posibles áreas de colaboración.

Colaborar
Trabajar con otra u otras personas en la realización de una obra
Diccionario de la Lengua Española

Colaborar es trabajar conjuntamente en una actividad o proyecto. La colaboración podría ser única, puntual, amplia, temporal o permanente; siempre existe la posibilidad de que podrían convertirse en buenos socios y colaboren para lograr el mismo objetivo, como por ejemplo el interés de capacitar a los militantes partidarios. Un ejemplo de colaboración podría ser que el partido desarrolle plataformas sobre un tema que la OSC defiende activamente, y que la OSC, a su vez, movilice a sus miembros para ofrecer apoyo electoral al partido. En ese caso, el objetivo del partido es incrementar su respaldo electoral y el objetivo de la OSC es promover un tema que es importante para ella. Cada grupo tiene objetivos concretos; sin embargo, gracias a que tienen intereses similares, son capaces de establecer áreas de colaboración.

Otro beneficio de la colaboración podría ser el respaldo brindado por la OSC a un candidato. En algunos países, las OSC, como los sindicatos y las organizaciones de monitoreo legislativo, pueden apoyar públicamente a un partido o a un candidato en los diarios. Lograr tal respaldo probablemente no se materialice sin un diálogo previo sobre algunos temas, por ejemplo, entre

los candidatos y los líderes o miembros de la OSC. El apoyo público de una OSC, junto con la comunicación del partido hacia los miembros de la OSC sobre los temas de interés mutuo, puede ayudar al partido a ganar votos.

¿Cómo identificar intereses comunes y posibles oportunidades de colaboración?

Trabajar juntos por la democracia interna...

Emily's List (EEUU) ofrece **capacitación de campaña**, personal y asistencia financiera a mujeres candidatas que defiendan temas similares-gratuitamente. www.emilyslist.org.

Actividad 8: Puntos en común – ideas para colaborar

Objetivo: Identificar los intereses e ideas para la colaboración.

Apoyándose en el ejercicio anterior, seleccione y escriba en la Columna "A" el nombre de aquellas organizaciones con las que su partido tiene interés en colaborar. Hagan una lista de las maneras en las que su partido y las OSC podrían colaborar, tomando en cuenta sus intereses complementarios previamente identificados.

| A) OSC | B) Ideas para colaborar |
|---|--|
| <i>Grupo de Reforma de las políticas educativas</i> | <i>Invitar a la OSC a presentar estadísticas e investigaciones ante la comisión de educación del partido a fin de ayudar al desarrollo de la plataforma.</i> |
| <i>Sindicato Agrícola</i> | <i>Pedir a la OSC que organice reuniones en las áreas rurales para que el partido escuche las inquietudes de los miembros de la OSC.</i> |
| 1. | |
| 2. | |
| 3. | |



Preguntas a considerar

- ¿Qué tipo de capacitación sería útil para los dirigentes de su partido?
- ¿Necesita su partido más conocimiento en un tema en particular a fin de

desarrollar una plataforma partidaria o propuesta legislativa? ¿Existen iniciativas de transparencia de la sociedad civil que pudieran ayudar a mejorar la percepción pública de su partido?

Finalmente...

Muchos partidos políticos y organizaciones se dan cuenta de que trabajar juntos es una manera importante y útil de aumentar el poder y aprovechar los recursos al máximo. Una participación dinámica con la sociedad civil puede ayudar a maximizar los recursos y a generar un mayor apoyo para su partido político; ello crea una percepción pública más positiva. Al forjar alianzas con las agrupaciones civiles para lograr ciertas metas, los partidos políticos pueden ampliar su base y asegurar que su plataforma sea más relevante para los ciudadanos.

Ya han aprendido técnicas para identificar a las organizaciones de su comunidad, conocerlas con mayor profundidad, determinar sus intereses, y establecer formas concretas en las que pueden colaborar con cada una de ellas a favor del cumplimiento de los objetivos partidarios. En la siguiente sección, aprenderán técnicas de comunicación o diálogo con las organizaciones, con el fin de obtener mayor información y forjar relaciones que podrían llevar a una colaboración.

Capítulo 5

Uniando las piezas

Objetivo: Elaborar una estrategia partidaria para el involucramiento con las organizaciones de la sociedad civil

Esperamos tengan ya una mejor idea de los beneficios y desafíos de trabajar con organizaciones de la sociedad civil. Al darse el tiempo para pensar sobre todo el proceso de manera organizada, su partido u organización estará más preparado/a para trabajar en conjunto, y que todos los involucrados se beneficien. Al darse tiempo para sentar cimientos sólidos, la colaboración que formen tendrá una mejor oportunidad de lograr los objetivos y sobrevivir ante los futuros desafíos.

Para resumir: existen diversas maneras en las que los partidos pueden involucrarse con las agrupaciones civiles. Estas maneras de involucrarse, dependiendo de los intereses del partido y de las OSC, pueden ir desde un contacto ocasional hasta uno permanente, desde investigación para conocer a las organizaciones hasta la colaboración. ¿Qué le parece si ponemos lo aprendido en práctica?

Actividad 9: Elaborar una estrategia de partido para relacionarse con la sociedad civil

Objetivo: Definir y poner en práctica una estrategia para relacionarse con organizaciones específicas.

Lea la siguiente descripción de los problemas que enfrenta la República de San Juan:

El Contexto

La República de San Juan ha sido durante mucho tiempo uno de los países más pobres del continente. Aunque durante los últimos años el país ha logrado fortalecerse económicamente, gracias a que se está dando un cambio hacia una economía más industrial y de servicios, diversos estudios nacionales e internacionales han determinado que dicho crecimiento se ha distribuido de forma desigual. Las principales preocupaciones de los ciudadanos son la pobreza, la educación y el empleo. La mitad de la población del país tiene menos de 25 años de edad, y muchos de esos jóvenes viven en pobreza, no tienen acceso a escuelas o universidades y tampoco pueden obtener empleo fácilmente. Cada vez más, el pueblo desea saber por qué la calidad de la educación es tan baja que los jóvenes de la nación no están preparados para los empleos disponibles o por qué no hay más empleos si la economía está creciendo.

Existen diversos partidos políticos en el país, y todos han manifestado su interés de responder con propuestas concretas a los principales problemas identificados por la ciudadanía. Los partidos son:



1. El **Partido T** se formó justo antes de las últimas elecciones realizadas hace tres años, y algunos de sus militantes han desertado para formar parte de otros partidos. Actualmente, cuenta con 14 de los 52 escaños en la legislatura. Asimismo, varios escándalos de corrupción lo han debilitado.
2. El **Partido W** tiene 12 escaños en la legislatura y es el oponente con mayores posibilidades de obtener la presidencia en las elecciones de 2011.
3. El **Partido X** se estableció hace sólo tres años para participar en el último proceso electoral. Aunque tiene una pequeña presencia en el Congreso, sólo 3 escaños, cuenta con una sólida posición en los gobiernos locales. Recibe mucho apoyo de campesinos dueños de tierra.
4. El **Partido Y** ostenta la presidencia de la República. La región sur del país es su bastión, incluyendo Buenas Aguas, en donde se da la mayor parte de la producción económica. Durante muchos años, fue uno de los partidos más poderosos del país. Actualmente cuenta con 11 escaños en la legislatura.
5. El **Partido Z** cuenta con el mayor porcentaje de participación femenina en la legislatura y tiene dirigentes que son todas importantes mujeres políticas. Tiene un gran respaldo en la región norte del país y actualmente ocupa 12 escaños en la legislatura. Durante muchos años, fue uno de los partidos más poderosos del país.

Las organizaciones de sociedad civil

La Universidad de San Juan realizó en este año una investigación sobre la misión y actividades de las OSC más activas en el país. Los resultados de la investigación arrojan la siguiente información:

- **Igualdad AHORA**, grupo de defensa de los derechos de las mujeres con capítulos en cada provincia. I-AHORA enseña a las lideresas comunitarias habilidades de organización y defensa (*advocacy*), lo que incluye capacitación sobre cómo pueden las mujeres identificar y resolver problemas comunitarios. I-AHORA también apoya activamente la igualdad salarial entre hombres y mujeres.
- **Juventud por una República de San Juan sin Corrupción** es un grupo de incidencia política (*advocacy*). Ellos expusieron la corrupción en Aguas Buenas. Si bien son relativamente inexpertos, los miembros son muy enérgicos y apasionados. Actualmente, están debatiendo cuál será su siguiente proyecto.
- El **Sindicato de Trabajadores** es el sindicato industrial y agrícola. Ofrece una continua capacitación vocacional a sus miembros, investiga

estadísticas de empleo y defiende los derechos de sus trabajadores. Lucha por la mejora de salarios y condiciones de trabajo

- La **Cámara de Comercio de San Juan** es una agrupación que defiende los intereses de las empresas más poderosas del país. Ellos donan fondos a muchas organizaciones, especialmente las que trabajan en la generación de empleos para jóvenes y en escuelas. Ellos tienen una gran influencia sobre el Ministerio de Finanzas.
- La **Asociación Indígena Nacional (AIN)** es una agrupación coordinadora que cuenta con una organización flexible compuesta por todos los grupos indigenistas de San Juan. La AIN defiende temas de interés para esta población. Tiene el poder de movilizar a cientos de miembros en muy poco tiempo. Sin embargo, recientemente ha entrado en un periodo de desorganización.
- La **Fundación Liberal** es una organización de fondos privados que comparte los objetivos del Partido Liberal. La Fundación desarrolla documentos de política, realiza investigaciones y organiza conferencias internacionales sobre temas relacionados con la ideología liberal.

Paso #1 – Establezca la posición de su partido

- a) Seleccione el partido al que quiera unirse. No se preocupe si no encuentra un partido que refleje sus intereses, ¡es tan sólo un ejercicio!
- b) Como se evidenció en los antecedentes, los ciudadanos/as consideran que los principales problemas del país son **la pobreza, la falta de educación y la falta de empleo**. Teniendo en cuenta esto seleccione uno de los problemas más importantes para la ciudadanía como prioridad de su partido.
- c) Establezca cuáles cree son los principales partidarios y/o simpatizantes de su partido.

Ejemplo: población rural, indígena, los pobres, empresarios, obreros, mujeres, jóvenes...

- d) Establezca cuál es la postura de su partido sobre el tema prioritario que escogieron

Ejemplo: Pobreza - Fomentar la producción agrícola para consumo interno y de exportación.

Paso #2 – Definiendo nivel de relación con las organizaciones

Teniendo en cuenta el contexto, las posiciones de su partido y la información que tienen sobre las diferentes organizaciones de sociedad civil y determine con cuáles le interesaría relacionarse y en qué nivel.

| OSC de interés para el partido | Interés de esta OSC en la pobreza, educación y/o empleos | ¿Contactar? | ¿Colaborar? |
|--------------------------------|--|-------------|-------------|
| 1. | | | |
| 2. | | | |
| 3. | | | |

Paso #3 – Definiendo e implementando una estrategia

Establezca una estrategia para acercarse / negociar con las organizaciones de sociedad civil con las que le interesa colaborar:



Preguntas a considerar

¿En qué se han diferenciado sus respuestas, según el partido que seleccionaron? ¿Qué pasaría si todos los dirigentes de partido estuvieran de acuerdo en involucrarse con la sociedad civil? ¿Qué pasaría si ninguno lo estuviera? ¿Qué tan realista es este escenario?

Revisión

Ya están listos para ayudar a su partido a aumentar su cercanía hacia la sociedad civil. Esperamos que este manual ayude a su partido a considerar la posibilidad de trabajar con ciertas OSC a fin de encontrar soluciones a las inquietudes ciudadanas.

Objetivos y metas del manual

Para recapitular los objetivos de este manual, ahora ya deben poder:

- ✓ Describir los beneficios de involucrarse con la sociedad civil.
- ✓ Identificar técnicas para involucrarse con las OSC.
- ✓ Desarrollar habilidades para, en caso de desearlo, establecer una estrategia para colaborar con los socios de la sociedad civil.

Finalmente...

Los partidos que son efectivos colaboran con la sociedad civil a fin de resolver las necesidades ciudadanas a través de un proceso regular y sistemático para identificar, contactar, dialogar y colaborar.

Al involucrarse con las agrupaciones civiles, un partido puede tener una mayor extensión comunitaria y obtiene acceso a los recursos que tan necesita. Los electores reconocen que cuando un partido está haciendo buenos esfuerzos de acercarse a la ciudadanía y responder y resolver sus preocupaciones ciudadanas, existe una mayor posibilidad de que, si llega a ganar las elecciones, las prácticas de gobierno de ese partido en relación a su vínculo con la ciudadanía serán similares a las que han venido realizando desde el partido. Con base en la experiencia de partidos en todo el mundo, implementar las mejores prácticas de democracia interna, transparencia y cercanía preparan el camino para la longevidad y el éxito de la organización política.

¡Buena suerte!

Materiales de consulta

- Azelton, Aaron and Jennings, Keith. 2000. Increasing Citizen Participation through Advocacy Efforts. Washington DC: National Democratic Institute for International Affairs.
- Bevis, Gwendolyn. 2004. Civil Society Groups and Parties: Supporting Constructive Relationships. US Agency for International Development.
- Breth, Erica and Quibell, Julian, eds. 2003. *Best Practices of Effective Parties: Three training modules for political parties*. Washington, DC: National Democratic Institute for International Affairs.
- Doherty, Ivan. 2005. Coalition building exercise. Washington DC: National Democratic Institute for International Affairs.
- Le Chevallier, Gerardo. Recomendaciones para una negociación partidaria eficaz y eficiente. Washington, DC: National Democratic Institute for International Affairs.
- Lazos Garza, Flavio. 2004. Visión panorámica y propuesta desde una óptica ciudadana. Presentation at the Organization of the American States Fourth Annual Meeting of the Interamerican Forum on Political Parties. Brasilia.
- O'Day, J. Brian. 2004. Joining Forces: A Guide for Forming, Joining and Building Political Coalitions. Washington DC: National Democratic Institute for International Affairs.
- O'Neill, Michael. 2002. *Nonprofit Nation: A New Look at the Third America*. San Francisco: Jossey-Bass.
- O'Reilly, Michael. Lessons Learned in Party Development and Renewal. (Presentation at NDI Political Leadership Program.) Washington DC. March 2, 2003.
- Post, Robert C. and Rosenblum, Nancy L., eds. 2001. Introduction to *Civil Society and Government*. Princeton University Press. <http://www.pupress.princeton.edu/chapters/i7214.html> (accessed September 20, 2006).
- Strengthening of political and social pluralism and of political parties. Club de Madrid. http://www.clubmadrid.org/cmadrid/fileadmin/Strengthening_of_Political_and_Social_Pluralism_of_Political_Parties_-_Grzegorz_Ekiert.pdf (Accessed September 18, 2006)



HOJAS DE TRABAJO

Actividad 1: Elementos comunes

Objetivo: Establecer algunos elementos comunes de las organizaciones de sociedad civil.

Revise nuevamente las definiciones de sociedad civil presentadas en la página anterior, y algunas otras que usted conozca, e identifique algunos elementos o características comunes que encuentre en todas ellas.

1. _____
2. _____
3. _____
4. _____



Preguntas a considerar

¿Puede usted identificar algunas organizaciones de ciudadanos de su comunidad que cubren estas características?



Actividad 2: Beneficios de trabajar juntos

Objetivo: Identificar posibles beneficios de la colaboración entre partidos políticos y organizaciones de sociedad civil.

Piense en alguna experiencia en la que su partido se acercó o colaboró exitosamente de forma puntual con una o varias organizaciones de sociedad civil.

¿En qué benefició a su partido esta colaboración?

1.

2.

3.

4.

¿En qué ayudó esta colaboración a la(s) organización(es) con las que se trabajó?

1.

2.

3.

4.



Actividad 3: ¿Qué pensamos de ellos?

Objetivo: Describir las perspectivas sobre la sociedad civil

¿Qué piensan los partidos políticos de las organizaciones de la sociedad civil? En el siguiente espacio, enumere tres o cuatro cosas que vengan a su mente cuando piensa en las organizaciones de la sociedad civil.

| POSITIVO | NEGATIVO |
|----------|----------|
| 1. | 1. |
| 2. | 2. |
| 3. | 3. |



Preguntas a considerar

¿Qué experiencias personales han tenido que los llevan a tener esta percepción de las organizaciones de la sociedad civil? ¿A quién conocen que desempeñe un papel activo en una organización de la sociedad civil? ¿Conocer a alguien en una organización específica influye en su percepción de la organización o su propósito? ¿Que pensarían los miembros del partido si éste colaborase con alguna OSC? ¿Cómo cubren los medios a las OSC? ¿Cómo contribuye eso a dichas percepciones?

Actividad 4: ¿Qué piensan ellos de nosotros?

Objetivo: Describir las perspectivas de la sociedad civil sobre los partidos

¿Qué piensan las organizaciones de la sociedad civil de los partidos políticos? En el siguiente espacio, coloque algunas ideas que han escuchado o que le vendrían a la mente a alguien que participe activamente en la sociedad civil cuando piensa en los partidos políticos.

| POSITIVO | NEGATIVO |
|----------|----------|
| 1. | 1. |
| 2. | 2. |
| 3. | 3. |



Preguntas a considerar

¿Cómo y por qué creen que las personas tienen dichas percepciones?
¿Creen que éstas percepciones reflejan la realidad? ¿Por qué/¿Por qué no? ¿Cómo cubren los medios de comunicación a los partidos políticos? ¿Contribuye ello a dichas percepciones?

Actividad 5: ¿Cuáles son las metas de mi partido?

Objetivo: Identificar y reflexionar sobre las metas e intereses del partido

En el siguiente espacio, enumere tres o cuatro de las actuales metas de su partido. Pueden ser muy generales (por ejemplo, ganar la siguiente elección) o muy específicas (encontrar una sede para la siguiente conferencia del partido). Puede también pensar en metas de corto plazo (1 año), mediano plazo (2-5 años) o de largo plazo (más de 5 años).

METAS DEL PARTIDO

1.

2.

3.

4.



Preguntas a considerar

¿Tiene su partido un documento que establece sus metas? ¿Ha realizado su partido, recientemente, un ejercicio de planeación estratégica?

Actividad 6: Mapeo comunitario

Objetivo: Identificar organizaciones de interés

Enumere tantas OSC como vengan a su mente dentro de su ámbito específico de acción política (ej. Barrio, municipio, departamento, nación-Columna A). Escriba en la Columna B qué tipo de organización es (puede ser *think tank*, proveedor de servicios, asociación profesional, de presión, etc.). Escriba la misión de la organización, o la que usted piensa es la meta principal (Columna C). Finalmente, anote las actividades que realiza cada organización (Columna D). Ver los siguientes ejemplos.

| A) Organización | B) Tipo | C) Misión | D) Actividades |
|---|-------------------------------|---|---|
| <i>e.g., Asociación de Cáncer de Mama</i> | <i>Proveedor de servicios</i> | <i>Realizar exámenes de salud para las mujeres de bajos recursos.</i> | <i>Exámenes médicos Seminarios Talleres regionales</i> |
| <i>e.g., Sindicato Agrícola</i> | <i>Asociación profesional</i> | <i>Negociar y promover mejores salarios y condiciones laborales para sus miembros</i> | <i>Campañas a favor de los trabajadores Asesoría a trabajadores</i> |
| <i>e.g., Grupo de Reforma de Políticas de Educación</i> | <i>Think tank</i> | <i>Diseñar y presentar políticas públicas alternativas para la mejora de la educación</i> | <i>Elaborar informes Monitoreo de políticas educativas</i> |
| | | | |
| | | | |



Preguntas a considerar

¿Existe algo que los sorprenda de su lista? Con la información disponible, ¿Cree usted que existen oportunidades de trabajo conjunto entre su partido y esas OSC o requiere usted más información? ¿Cómo podrían conocer más sobre estas organizaciones?

Actividad 7: ¿Para que el diálogo?

Objetivo: Identificar acciones concretas que pueda realizar el partido para establecer y/o mantener el diálogo con las OSC

En la Columna A anote cuando menos tres metas partidarias de las identificadas en la actividad 5. Revise nuevamente la información de la actividad 6 (mapeo comunitario) y seleccione, para cada meta partidaria, por lo menos una organización en la que su partido estaría interesado. Finalmente, en la Columna C, escriba algunas ideas de que acciones podría tomar su partido para establecer o mantener el diálogo con esas organizaciones. Vea los siguientes ejemplos.

| A Metas partidarias | B OSC | C Como establecer / mantener el diálogo |
|--|---|---|
| <i>El partido desea acercarse al movimiento magisterial</i> | <i>Grupo de Reforma de las políticas educativas</i> | <i>Solicitar una reunión con la directiva de la organización</i> |
| <i>El partido desea inscribir nuevos miembros del sector campesino</i> | <i>Sindicato Agrícola</i> | <i>Organizar una reunión en la sede local del partido y pedir al sindicato que invite a sus afiliados</i> |
| 1. | | |
| 2. | | |
| 3. | | |



Preguntas a considerar

¿Qué recursos necesita su partido para contactarse con las OSC? ¿Creen que el contacto o el diálogo con las OSC es algo que su partido pueda lograr?

Actividad 8: Puntos en común – ideas para colaborar

Objetivo: Identificar los intereses e ideas para la colaboración.

Apoyándose en el ejercicio anterior, seleccione y escriba el nombre de aquellas organizaciones con las que su partido tiene interés en colaborar (Columna A). Hagan una lista de las maneras en las que su partido y la OSC podrían colaborar, tomando en cuenta sus intereses complementarios previamente identificados.

| A) OSC | B) Ideas para colaborar |
|---|--|
| <i>e.g., Grupo de Reforma de las políticas educativas</i> | <i>Invitar a la OSC a presentar estadísticas e investigación ante la comisión de educación del partido a fin de ayudar al desarrollo de la plataforma.</i> |
| <i>e.g., Sindicato Agrícola</i> | <i>Pedir a la OSC que organice reuniones en las áreas rurales para que el partido escuche las inquietudes de los miembros de la OSC.</i> |
| 1. | |
| 2. | |
| 3. | |



Preguntas a considerar

¿Qué tipo de capacitación sería útil para los dirigentes de su partido?
¿Necesita su partido más conocimiento en un tema en particular a fin de desarrollar una plataforma partidaria o propuesta legislativa? ¿Existen iniciativas de transparencia de la sociedad civil que pudieran ayudar a mejorar la percepción pública de su partido?
